Os *Cadernos Gestão Pública e Cidadania* são publicados semestralmente pelo Centro de Estudos em Administração Pública e Governo e pelo Departamento de Gestão Pública da Escola de Administração de Empresas de São Paulo da Fundação Getulio Vargas (FGV-EAESP). Os *Cadernos* têm como principal objetivo divulgar trabalhos acadêmicos sobre gestão e políticas públicas. Os artigos devem ser inéditos e podem ser tanto em português como em espanhol e inglês, de autores brasileiros e estrangeiros.

Os trabalhos devem ser encaminhados em arquivo digital (formato .doc) por via eletrônica. Os originais não devem exceder 25 páginas (incluindo espaços, quadros, tabelas, notas e referências bibliográficas). Os artigos devem conter resumo, de até 15 linhas, em português e em inglês, e indicação de cinco palavras-chave em português e inglês. A fonte deverá ser Times New Roman 12; o espaçamento entre as linhas, 1,5; as margens deverão ter 2,5 cm e a formatação deverá estar em papel A4. As referências bibliográficas dos artigos deverão ser elaboradas de acordo com as Normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT-NBR 6023) e apresentadas no final do texto. Este não deverá conter notas de rodapé, mas sim de fim de texto, numeradas em números arábicos e apresentadas antes das referências bibliográficas. O título deverá constar no início do trabalho, sem identificação do(s) autor(es). Deverão ser apresentados, em página separada, o título do trabalho, o(s) nome(s) completo(s) do(s) autor(es), sua formação acadêmica, sua filiação institucional e seu endereço de e-mail.

Todas as contribuições serão submetidas ao processo de avaliação por pares, sem identificação de autoria (*blind peer review*), sendo a avaliação realizada por dois especialistas na temática.

A submissão dos artigos deve ser feita por meio do endereço eletrônico cadernosgpc@fgv.br. Os números publicados dos *Cadernos Gestão Pública e Cidadania* estão disponíveis em www.fgv.br/ceapg.

EXPEDIENTE

EDITORAS

Ana Cristina Braga Martes
Marta Ferreira Santos Farah

EDITOR ADJUNTO Otávio Prado
ASSISTENTE EDITORIAL Ana Paula Dantas Ferreira da Rocha
APOIO ADMINISTRATIVO Fabiana P. Sanches de Moura
APOIO EDITORIAL Rosa Maria de Lima e Silva

CONSELHO EDITORIAL

Ben Ross Schneider – Massachusetts Institute of Technology (MIT)
Eda Castro Lucas de Souza – Universidade de Brasília (UnB) – Faculdade de Educação
Edna Maria Ramos de Castro – Universidade Federal do Pará (UFPA) – Núcleo de Altos Estudos Amazônicos
Eduardo Luiz Gonçalves Rios Neto – Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG) – Faculdade de Ciências Econômicas – Centro de Desenvolvimento e Planejamento Regional (Cedeplar)
Fernando Guilherme Tenório – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola Brasileira de Administração Pública e de Empresas (Ebape)
Gonzalo de la Maza Escobar – Programa Ciudadanía y Gestión Pública – Universidad de Los Lagos – Santiago de Chile
Enrique Cabrero Mendoza – Centro de Investigación y Docencia Económicas (Cide)
Jorge Hintze – Tecnología para la Organización Pública (TOP)
José Antonio Gomes de Pinho – Universidade Federal da Bahia (UFBA) – Escola de Administração
Luiz Carlos Bresser-Pereira – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Maria Rita Loureiro – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Maria Tereza Leme Fleury – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Maria Teresa Miceli Kerbauy – Universidade Estadual Paulista Júlio de Mesquita Filho (Unesp) – Faculdade de Ciências e Letras de Araraquara
Nadya Araujo Guimarães – Universidade de São Paulo (USP) – Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas (FFLCH)
Neide Lopes Patarra – Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), Escola Nacional de Ciências Estatísticas
Peter Kevin Spink – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Robert H. Wilson – University of Texas at Austin (UTA) – Lyndon B. Johnson School of Public Affairs
Sonia M. Ospina – New York University (NYU)

CONSELHO CIENTÍFICO

Brian Wampler – Boise State University – Idaho
Carlos Ari Vieira Sundfeld – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Direito de São Paulo
Cassandra White – Georgia State University
Cecília Olivieri – Universidade de São Paulo (USP Leste) – Escola de Artes, Ciências e Humanidades (EACH)
Charles Kirschbaum – Instituto de Ensino e Pesquisa (Insper)
Christina Windsor Andrews – Universidade Federal de São Paulo (Unifesp)
Cláudia Souza Passador – Universidade de São Paulo (USP) – Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto (FEA-RP)
Cláudio Gonçalves Couto – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Diogo Rosenthal Coutinho – Universidade de São Paulo (USP) – Faculdade de Direito
Eduardo Cesar Leão Marques – Universidade de São Paulo (USP) – Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas (FFLCH)
Eduardo de Lima Caldas – Universidade de São Paulo (USP Leste) – Escola de Artes, Ciências e Humanidades (EACH)
Fernando Luiz Abrucio – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Francisco César Pinto da Fonseca – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Hironobu Sano – Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN) – Centro de Ciências Sociais Aplicadas
Inaiá Maria Moreira de Carvalho – Universidade Federal da Bahia (UFBA)
Isabella Francisca Freitas Gouveia de Vasconcelos – Centro Universitário da Faculdade de Engenharia Industrial (FEI)
Jacqueline Isaac Machado Brigagão – Universidade de São Paulo (USP Leste) – Escola de Artes, Ciências e Humanidades (EACH)
João Luiz Passador – Universidade de São Paulo (USP) – Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto (FEA-**RP)**
José Carlos Vaz – Universidade de São Paulo (USP Leste) – Escola de Artes, Ciências e Humanidades (EACH)
Klaus Frey – Pontifícia Universidade Católica do Paraná (PUC-PR)
Marco Antonio Carvalho Teixeira – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Maria Arlete Duarte de Araujo – Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN) – Centro de Ciências Sociais Aplicadas
Mario Aquino Alves – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Marta Maria do Amaral Azevedo – Universidade Estadual de Campinas (Unicamp) – Núcleo de Estudos de População (Nepo)
Maurício Custódio Serafim – Universidade do Estado de Santa Catarina (Udesc) – Escola Superior de Administração e Gerência (Esag)
Paula Chies Schommer – Universidade do Estado de Santa Catarina (Udesc) – Escola Superior de Administração e Gerência (Esag)
Regina Silvia Viotto Monteiro Pacheco – Fundação Getulio Vargas (FGV) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP)
Reginaldo Sales Magalhães – International Finance Corporation (IFC)
Sônia Maria Karam Guimarães – Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) – Instituto de Filosofia e Ciências Humanas
Soraya Resende Fleischer – Universidade de Brasília (UnB)
Vera Schattan Ruas Pereira Coelho – Centro Brasileiro de Análise e Planejamento (Cebrap)

CAPA e PROJETO GRÁFICO Ametista Design Estúdio
PRÉ-EDIÇÃO Otacílio Nunes
REVISÃO Francisco José M. Couto

Cadernos Gestão Pública e Cidadania / CEAPG – v. 15, n. 57 – São Paulo: 2010
v. 1, n. 1 (jan./fev. 1997) – São Paulo
Bimestral (1997-2002)
Mensal (2003-2004)
Semestral (2005-)
ISSN 1806-2261
1. Administração Pública – Periódicos. 2. Governança – Periódico. 3. Políticas Públicas – Periódicos.
I. Escola de Administração de Empresas de São Paulo da Fundação Getulio Vargas – FGV-EAESP.

SUMÁRIO

EDITORIAL

"PRÁTICAS DE MERCADO" E REESTRUTURAÇÃO DE LAÇOS SOCIAIS: UMA COMBINAÇÃO POSSÍVEL?

Oswaldo Gonçalves Junior

CAMPESINATO EM MOVIMENTO: ANÁLISE DA AÇÃO DO ESTADO E DAS ESTRATÉGIAS AUTÔNOMAS DE DESENVOLVIMENTO NO CAMPO

Aline Barboza de Lima

CONSTRUCTING AN ACCOUNTABLE GOVERNMENT IN CHINA

Yang Xuedong

A AUTARQUIZAÇÃO DAS EMPRESAS ESTATAIS NA JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL: UM OBSTÁCULO PARA AS REFORMAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Henrique Motta Pinto

TRANSFORMAÇÃO E TRANSMISSÃO DA CULTURA POPULAR: DIÁLOGOS COM AS POLÍTICAS PÚBLICAS DE PATRIMONIALIZAÇÃO

Juliana Oliveira Breschigliari

BREVE ANÁLISE DA LEGISLAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE EMPREGABILIDADE PARA PESSOAS COM DEFICIÊNCIA

Vanessa Manhães

PROGRAMA BRASIL QUILOMBOLA: UM ENSAIO SOBRE A POLÍTICA PÚBLICA DE PROMOÇÃO DA IGUALDADE RACIAL PARA COMUNIDADES DE QUILOMBOS

Vera Rodrigues

AÇÃO AFIRMATIVA NO EMPREGO E O COMBATE À DISCRIMINAÇÃO RACIAL INDIRETA: O CASO DAS AÇÕES AFIRMATIVAS JURÍDICAS DO MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO

Santiago Falluh Varella

EDITORIAL

Os **Cadernos Gestão Pública e Cidadania** chegam ao numero 57, o último do ano de 2010, tendo atingido seus principais objetivos para este ano: a publicação on-line e a nova diagramação digital. Agradecemos à *RAE* pelos esforços empenhados e pelo apoio recebido, especialmente de seu diretor, Eduardo Diniz, e de Ilda Fontes, supervisora de Revistas Acadêmicas, para que esses importantes passos fossem dados rumo ao aperfeiçoamento da nossa revista.

Este número apresenta temas diversificados, abordados por pesquisadores com diferentes afiliações institucionais, e que se debruçam sobre assuntos de interesse para o atual debate em torno das políticas públicas, não apenas no Brasil.

A construção social de mercados de caprinovinocultura na região do Semiárido nordestino é o tema do primeiro artigo, intitulado **"Práticas de mercado" e reestruturação de laços sociais: uma combinação possível?** O autor, Oswaldo Gonçalves Junior, mostra o papel central do que denominou *rede de entusiastas* da caprinovinocultura, composta por técnicos, funcionários públicos, produtores, ONGs, entre outros, assim como do governo federal, na construção ativa desse mercado. A configuração e a articulação da rede, e os laços sociais que dela decorrem, ajudam a explicar a constituição e a expansão das práticas de mercado. Usando vários recursos da abordagem da Sociologia Econômica, o autor apresenta uma análise original para os estudos sobre novos arranjos de combate à pobreza.

Novas perspectivas de desenvolvimento nas áreas rurais são também o tema do segundo artigo, **Campesinato em movimento: análise da ação do Estado e das estratégias autônomas de desenvolvimento no campo**, de Aline Barboza de Lima. O artigo analisa a redução das desigualdades sociais em assentamentos rurais na Paraíba por meio de políticas públicas, assim como de estratégias autônomas de desenvolvimento criadas pelas próprias comunidades. A autora se utiliza de técnicas de coleta de dados quantitativas e qualitativas. Os resultados indicam que as estratégias comunitárias e autônomas são mais consequentes na promoção da equidade social do que as políticas públicas de combate à pobreza rural, que têm se demonstrado incapazes de reverter a precariedade dos assentamentos.

O artigo **Constructing an accountable government in China** analisa o crescente e contraditório processo de implementação de ações de responsabilização do governo instituídas pelo governo na China. De acordo com o autor, o pesquisador chinês Yang Xuedong, as responsabilidades do governo tendem a ser economicistas, muito embora os mecanismos operacionais tendam a ser excessivamente politizados. A democratização seria a variável-chave para a implantação e expansão de um governo *accountable*, comprometido com a prestação de contas aos cidadãos.

Henrique Motta Pinto, autor do artigo **A autarquização das empresas estatais na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal: um obstáculo para as reformas na administração pública**, discute a importância de se dar prosseguimento às reformas para o efetivo cumprimento das funções estatais. Dentro dessa preocupação geral, o artigo analisa como a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal vem dificultando o

uso de empresas estatais para a prestação de serviços públicos com a sua autarquização.

Transformação e transmissão da cultura popular: diálogos com as políticas públicas de patrimonialização, de Juliana Oliveira Breschigliari, analisa tensões na transmissão da cultura popular na era da globalização, derivadas de ações públicas que intervêm nesse processo. A partir de um estudo etnográfico na cidade de Guaratinguetá, a autora identifica mudanças importantes nas formas de transmissão cultural do grupo Jongo do Tamandaré, decorrentes de políticas de patrimônio cultural. O artigo chama a atenção, a partir dessa análise, para importantes desafios das políticas culturais comprometidas com a promoção da diversidade.

Breve análise da legislação das políticas públicas de empregabilidade para pessoas com deficiência, de Vanessa Siqueira Manhães, discute a Lei nº 8.213/91, conhecida como Lei de Reserva de Cotas, e a Lei nº 7.853, que estabelece normas gerais dos direitos, assim como referentes à acessibilidade, das pessoas com deficiência. Ambas as leis foram selecionadas para análise por serem peças centrais no apoio a pessoas com deficiência e na elaboração de políticas públicas de inclusão da diversidade no trabalho no Brasil.

No artigo **Programa Brasil Quilombola: um ensaio sobre a política pública de promoção da igualdade racial para comunidades de quilombos**, Vera Rodrigues analisa a política pública de promoção da igualdade racial a partir do Programa Brasil Quilombola, que tem por objetivo o reconhecimento e a titulação das comunidades quilombolas. Segundo a autora, essas comunidades, na qualidade de sujeitos de políticas públicas, têm exercido um papel fundamental no debate sobre os problemas relativos à questão fundiária e racial no país, assim como na luta política pela igualdade racial.

O mesmo tema é abordado no artigo **Ação afirmativa no emprego e o combate à discriminação racial indireta: o caso das ações afirmativas jurídicas do Ministério Público do Trabalho**. O autor, Santiago Falluh Varella, analisa a política institucional de promoção da igualdade racial do Ministério Público do Trabalho (MPT). A pesquisa identificou as características do discurso jurídico sobre a igualdade racial e as ações afirmativas, descrevendo as inovações promovidas nas práticas institucionais.

Ana Cristina Braga Martes
Marta Ferreira Santos Farah
Editoras