

CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

LLAMADA DE TRABAJOS

ÉTICA E INTEGRIDAD EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA BRASILEÑA: DESAFÍOS CONCEPTUALES, TRAYECTORIAS Y NUEVOS HORIZONTES

Editores Invitados

Karina Furtado Rodrigues (Eceme, RJ, Brasil)
Sandro Trescastro Bergue (ESGC/TCERS, RS, Brasil)
Suylan de Almeida Midlej e Silva (UnB, DF, Brasil)
Temístocles Murilo de Oliveira Júnior (ISCSP/ULisboa, Portugal)

Se aceptarán presentaciones hasta el 20 de abril de 2024

La ética y la integridad han sido promovidas como temas de debate en el ámbito científico y también como objetos de difusión en la práctica de la Administración Pública. Su impulso se produce a raíz de la profusión de modelos analíticos y prescriptivos vinculados a la agenda de la gobernanza pública o, más específicamente, a la vertiente de “buena gobernanza”, centrada en el rule of law y la urgencia de enfrentar el complejo fenómeno de la corrupción.

En el último cuarto de siglo ha habido un interés creciente por estos temas. El resultado de una simple búsqueda de los términos public ethics, ethics in the public sector, public integrity e integrity in the public sector en Google Scholar, referente al período de 25 años entre 1973 y 1997, indicó 1.917 obras. En relación al período siguiente, de 1998 a 2022, se encontraron 35.330 estudios, una cifra 17,4 veces mayor. Al observar las iniciativas de difusión de estándares internacionales de ética e integridad en el sector público, llevadas a cabo por diferentes organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, se observa un claro aumento de recomendaciones, eventos, indicadores y grupos de trabajo sobre estos temas. Así, se multiplican los think tanks, cursos, certificaciones y publicaciones internacionales que traen buenas prácticas al área.

En Brasil, los tribunales de cuentas y las contralorías públicas han emitido normas y determinaciones de buena gobernanza para promover la ética y la integridad, a veces como principios, a veces como modelos. El Gobierno Federal invierte en la creación de sistemas de orientación normativa, implementación, seguimiento y evaluación de la promoción de la ética y la integridad, que permitan una acción coordinada y armoniosa entre los órganos centrales y sectoriales.

CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

Pero si en el país, por un lado, hay una clara expansión de recomendaciones, acuerdos e instrumentos para promover la ética y la integridad en el sector público, que acompaña la difusión global de estos temas, por el otro, empieza, aunque muy tímidamente, el debate crítico sobre los desafíos conceptuales, las limitaciones metodológicas, los resultados efectivamente alcanzados y los conflictos y acomodaciones de intereses y visiones que marcan sus trayectorias, además de la posibilidad de nuevos horizontes.

La cuestión clave es que el creciente interés por la ética y la integridad y la expansión de estructuras e iniciativas en Brasil pueden estar marcados por una cultura del escándalo, moralismo y estrategias de reputación y poder para combatir la corrupción. Más aún, por su contexto de legitimación, este ascenso puede estar asociado con la adopción reducida o distorsionada del concepto de gobernanza pública en el país y de las características “mágicas” de la buena gobernanza, vinculadas al atractivo normativo, la connotación positiva y el atractivo consensual y una gran incertidumbre conceptual.

Para ilustrar este último punto, es importante reconocer que, a un nivel conceptual fundamental, aún existen inconsistencias para alcanzar la necesaria diferenciación entre ética, conducta moral y disciplina y la relación entre estas y la noción de integridad. Los vínculos entre estos conceptos y la lucha contra la corrupción, cuyo clamor ha servido como base de legitimación para las recientes estructuras e iniciativas de ética e integridad en Brasil, ya son por sí mismos imprecisos.

Vale la pena señalar que la perspectiva sobre la ética no se limita al ámbito anticorrupción, exigiendo un espacio y alcance más amplios. En cuanto a la integridad, que a veces es tratada como un valor público, a veces como un modelo para sistematizar medidas preventivas, no existe una relación clara con la ética. Em este sentido, además del esfuerzo por depurar la coherencia y la precisión conceptual, también es necessário reconocer las expresiones formalistas o ceremoniales de los fenómenos.

Este número pretende promover investigaciones de alto nivel sobre ética e integridad en el sector público brasileño, que cumplan con el rigor científico, pero que estén especialmente enfocadas en su lenguaje y resultados a profesionales del sector público y del tercer sector que actúan directa o indirectamente em promoción de la ética y la integridad en la Administración Pública, así como en su relación con la prevención y lucha contra la corrupción.

Con esto también se pretende estimular la investigación y generar conciencia sobre estos temas que lleguen a los niveles de gobierno estatal y municipal. La ética y la integridad no pueden pensarse dentro de fronteras federativas y sectoriales, sino como un ecosistema que articule los múltiples actores de la sociedad y el Estado. En esta línea, editoriales y editores invitan a la presentación de artículos inéditos, ya sean teóricos o empíricos, que aborden de manera original temas clásicos o cuestiones de vanguardia sobre ética e integridad en el sector público, así como su conexión con temas como gobernanza, control, transparencia, corrupción y otros. A continuación se enumeran algunos temas sugeridos:

CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

- Desafíos conceptuales de ética y/o integridad en el sector público.
- Desafíos en materia de formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas em materia de ética y/o integridad pública.
- Difusión, transferencia y traducción de políticas de ética y/o integridad.
- Trayectorias y arreglos institucionales para la ética y/o integridad en el sector público en Brasil.
- Ética y/o integridad entre sectores gubernamentales y otros poderes (defensa, salud, medio ambiente, seguridad pública, Ministerio de Hacienda, contralorías públicas, tribunales de cuentas, ministerios públicos, tribunales, entre otros).
- Ética y/o integridad en contextos de crisis, epidemias, pandemias y otros desastres y en los sistemas de prevención, preparación y respuesta para estos contextos.
- Ética y/o integridad y gestión de riesgos, canales de denuncia, transparencia, control y/o responsabilización.
- Ética y/o integridad entre los sectores público y privado en Brasil.
- Ética y/o integridad y corrupción y prevención y combate a la corrupción en Brasil.
- Colegiados de ética: funciones de acogida, orientación, educación, regulación y disciplinaria.

INSTRUCCIONES PARA PRESENTACIÓN:

Se aceptarán artículos teóricos o teórico-empíricos que observen el formato general y otras orientaciones de la sección “Artículos” de la Directrices para Autores de CGPC, disponibles en <https://periodicos.fgv.br/cgpc/autor>.

Los trabajos presentados no deben haber sido publicados, aceptados para publicación o estar bajo consideración para publicación en otra revista. Los trabajos adecuados serán sometidos al proceso de evaluación por pares. Si tiene alguna pregunta sobre esta llamada, envíe un mensaje a Temístocles Murilo de Oliveira Júnior, a temuju@gmail.com.

La información sobre esta llamada y sobre la revista está disponible em <https://periodicos.fgv.br/cgpc/about/submissions>. Si tiene alguna pregunta sobre nuestros formatos, comuníquese con cadernosgpc-redacao@fgv.br.

SOBRE LOS CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA:

La revista Cadernos Gestão Pública e Cidadania (CGPC) se publica exclusivamente online, es de acceso abierto, y utiliza Open Journal Systems (OJS) en el proceso de presentación, revisión por pares doblemente anónima y publicación de la revista. CGPC no cobra tarifa por la presentación y publicación de artículos (APC-Author Processing Charge).

CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

REFERENCIAS

- Ansell, C., & Torfing, J. (2022). Introduction to the handbook on theories of governance. In C. Ansell, & J. Torfing, *Handbook on theories of governance* (pp. 1-17). Edward Elgar.
- Barreto, R. T., & Vieira, J. B. (2021). Public integrity programs in Brazil: Indicators and challenges. *Cad. EBAPE.BR*, 19(3), 442-463. <https://doi.org/10.1590/1679-395120200069>
- Bergue, S. T. (2022). Ética, códigos de conduta e integridade na administração pública brasileira. *Revista Administração Pública e Gestão Social*, 14(4). <https://periodicos.ufv.br/apgs/article/view/13459>
- Bovens, M. (2007). Public accountability. In E. Ferlie, L. Lynn, & C. Pollitt, *The Oxford handbook of public management* (pp. 182-208). Oxford Academic.
- Brass, J. N. (2022). Development theory. In C. Ansell & J. Torfing, *Handbook on theories of governance* (pp. 118-128). Edward Elgar.
- Caldeira, D. M., Secchi, L., & Firmino, S. (2022). New development: Public governance in the discursivity of the Brazilian government – a reflection on conceptual reduction. *Public Money & Management*, 43(2). <https://doi.org/10.1080/09540962.2022.2113630>
- Castro, C., & Nunes, P. (2019). Government code of conduct: A way to prevent economic corruption or just a propaganda initiative? *International Journal of Science and Research*, 8(12), 1530-1535. <https://doi.org/10.21275/ART20203691>
- Cochrane, C. (2020). Teaching integrity in the public sector: Evaluating and reporting anticorruption commissions' education function. *Teaching Public Administration*, 38(1), 78-94. <https://doi.org/10.1177/0144739419851147>
- D'Alterio, E. (2018). Integrity of the public sector and controls: A new challenge for. *International Journal of Constitutional Law global administrative law?* 15(4), 1013-1038. <https://doi.org/10.1093/icon/mox077>
- Graça, G. R., & Sauerbronn, F. F. (2020). Códigos de ética em sistemas de governança pública: Um estudo comparativo Brasil, Estados Unidos, Reino Unido, Nova Zelândia e Coréia do Sul. *Revista do Serviço Público*, 71(2), 297-329. <https://doi.org/10.21874/rsp.v71i2.3160>
- Grin, E. (2023). Debate: The narrowness of the concept of governance. *Public Money & Management*. Advance online publication. <https://doi.org/10.1080/09540962.2023.2210386>

CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

- Guhan, S. (1998). World bank on governance: A critique. *Economic and Political Weekly*, 33(4), 185-190. <https://www.jstor.org/stable/4406324>
- Heywood, P., & Kirby, N. (2023). Public Integrity: From anti-corruption rhetoric to substantive moral ideal. *Etica pubblica – Studi su legalità e partecipazione*. Advance online publication. <https://doi.org/10.1400/281574>
- Huberts, L. (2018). Integrity: What it is and why it is important. *Public Integrity*, 28(1). <https://doi.org/10.1080/10999922.2018.1477404>
- Loyens, K., & Maesschalck, J. (2010). Toward a theoretical framework for ethical decision making of street-level bureaucracy: Existing models reconsidered. *Administration & Society*, 42(1), 66-100. <https://doi.org/10.1177/0095399710362524>
- Menzel, D. C. (2015). Research on ethics and integrity in public administration: Moving forward, looking back. *Public Integrity*, 17(4), 343-370. <https://doi.org/10.1080/10999922.2015.1060824>
- Meyer-Sahling, J.-H., & Mikkelsen, K. S. (2020). Codes of ethics, disciplinary codes, and the effectiveness of anti-corruption frameworks: Evidence from a survey of civil servants in Poland. *Review of Public Personnel Administration*, 42(1), 142-164. <https://doi.org/10.1177/0734371X20949420>
- Oliveira, T. M., Júnior. (2019). Cultura do escândalo e a “ortodontia” da accountability em democracias recentes: Estudo sobre reformas anticorrupção no Brasil na era Lava Jato. *Revista da CGU*, 11(18). <https://doi.org/10.36428/revistadacgu.v11i18.148>
- Pliscoff-Varas, C., & Lagos-Machuca, N. (2021). Efecto de las capacitaciones en la reflexión sobre ética y corrupción. *Revista de Administração Pública*, 55(4), 950-968. <https://doi.org/10.1590/0034-761220200658>
- Pollitt, C., & Bouckaert, G. (2011). *Public management reform: A comparative analysis – New public management, governance, and the Neo-Weberian State*. Oxford University Press.
- Pollit, C., & Hupe, P. (2011). Talking about government: The role of magic concepts. *Public Management Review* <https://doi.org/10.1080/14719037.2010.532963>

CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

- Raadschelders, J. N., & Chitiga, M. M. (2021). Ethics education in the study of public administration: Anchoring to civility, civics, social justice, and understanding government in democracy. *Journal of Public Affairs Education*, 27(4), 398-415. <https://doi.org/10.1080/15236803.2021.1954468>
- Ros, L. Da, & Taylor, M. (2022). *Brazilian politics on trial: Corruption and reform under democracy*. Lynne Rienner Publisher.
- Rosenbaum, D. P. (2016). Special issue on police integrity: An introduction. *Policing: an International Journal*, 39(2). <https://doi.org/10.1108/PIJPSM-03-2016-0039>
- Stoker, G. (1998). Governance as theory: Five propositions. *International Social Science Journal*, 50(155), 17-28. <https://doi.org/10.1111/1468-2451.00106>
- Zhang, Y, & Lavena, C. (2015). *Government anti-corruption strategies: A cross-cultural perspective*. Taylor & Francis.